1 Beispiele für zukünftige Finanzierungsformen

Es muss im Vorfeld klar darauf hingewiesen werden, dass alle Darstellungen fiktive Beispiele sind und keine erhärteten Kennzahlen bedeuten. Bei den Investitionen ist es im Moment noch nicht vorhersehbar, wie viele Plätze tatsächlich realisiert werden müssen. Dies hängt sehr stark von der gesellschaftlichen und demografischen Entwicklung ab.

2 Investitionsdarlehen

2.1 Übergangsbestimmungen

2.1.1 Bedingt rückzahlbare, zinslose Darlehen

Am nachfolgenden Beispiel wird die verkürzte Amortisationsdauer verdeutlicht:

Datum	Betten	pro Bett	Darlehen	Amortisation		Stand
				Franken	pro	Darlehen
03.01.2008	7.50	127'200	950'000			950'000
31.01.2008	6.89	127'200	-73'592			876'408
31.12.2008				25'777	2008	850'631
31.01.2009	9.40	123'459	309'882			1'160'513
31.12.2009				35167	2009	1'125'346
29.01.2010	7.77	119'718	-195'140			930'206
31.12.2010				29'069	2010	901'137
10.01.2011	9.68	115'976	221'514			1'122'651
31.12.2011				36'215	2011	1'086'436
05.01.2012	9.11	112'235	-63'974			1'022462
31.12.2012				34'082	2012	988'380
08.01.2013	9.71	108'494	65'096			1'053476
31.12.2013				36'327	2013	1'017'149
01.01.2014	9.71	104'753				1'017'149
31.12.2014				36'327	2014	980'822
01.01.2015	9.71	84'800				980'822
31.12.2015				54'490	2015	926'332
01.01.2016	9.71	80,089	-			926'332
31.12.2016				54'490	2016	871'842
01.01.2017	9.71	75'378	-			871'842

2.1.2 Investitionsdarlehen für Pflegebetten

Die nachfolgende Tabelle stellt die Auswirkungen der Übergangsfrist auf die Erfolgsrechnung eines Pflegeheimes an einem Beispiel dar. Bis zum Jahr 2021 hat ein Neubau, der unter anderem mit einem kantonalen Darlehen finanziert wurde, praktisch keine Auswirkungen auf die Erfolgsrechnung des Pflegeheimes. Es fallen keine Zinskosten an und die Amortisationskosten werden zu 100 Prozent erlassen.

Auswirkungen auf Erfolgsrechnung eines Pflegeheimes

				Total	Entlastung			
		Zins	Amortisation	Aufw and	Erfolgsr	echnung	Mehrk	osten
Jahr	Darlehen	2.0000%	3.0303%	5.0303%	zinslos	Amortisation	pro Jahr	pro Tag
2016	300'000	6'000	9'090	15'090	-6'000	-9'090	0	0
2017	290'910	5'818	9'090	14'908	-5'818	-9'090	0	0
2018	281'820	5'636	9'090	14'726	-5'636	-9'090	0	0
2019	272'730	5'455	9'090	14'545	-5'455	-9'090	0	0
2020	263'640	5'273	9'090	14'363	-5'273	-9'090	0	0
2021	254'551	5'091	9'090	14'181	-5'091	-9'090	0	0
2022	245'461	4'909	9'090	13'999	-4'909	-6'060	3'030	8
2023	236'371	4'727	9'090	13'817	-4'727	-6'060	3'030	8
2024	227'281	4'546	9'090	13'636	-4'546	-6'060	3'030	8
2025	218'191	4'364	9'090	13'454	-4'364	-6'060	3'030	8
2026	209'101	4'182	9'090	13'272	-4'182	-6'060	3'030	8
2027	200'011	4'000	9'090	13'090	-4'000	-3'030	6'060	17
2028	190'921	3'818	9'090	12'908	-3'818	-3'030	6'060	17
2029	181'831	3'637	9'090	12'727	-3'637	-3'030	6'060	17
2030	172'741	3'455	9'090	12'545	-3'455	-3'030	6'060	17
2031	163'652	3'273	9'090	12'363	-3'273	-3'030	6'060	17
2032	154'562	3'091	9'090	12'181	-3'091	0	9'090	25
2033	145'472	2'909	9'090	11'999	-2'909	0	9'090	25
2034	136'382	2'728	9'090	11'818	-2'728	0	9'090	25
2046	27'292	546	9'090	9'636	-546	0	9'090	25
2047	18'202	364	9'090	9'454	-364	0	9'090	25
2048	9'112	182	9'090	9'272	-182	0	9'090	25

Es ist ziemlich unrealistisch, dass nur ein neues Pflegebett realisiert wird. Aus diesem Grund zeigt die nachfolgende Tabelle die Auswirkungen auf die Erfolgsrechnung, wenn mehrere Pflegebetten neu erstellt werden.

Auswirkungen auf Erfolgsrechnung eines Pflegeheimes

	Anzahl				
Jahr	Betten	Darlehen	Amortisation	Mehrk	osten
			pro Jahr	pro Jahr	pro Tag
bis 2021	1	300'000	0	0	0
2022 bis 2026	1	300'000	3'030	3'030	8
2027 bis 2031	1	300'000	6'060	6'060	17
ab 2032	1	300'000	9'090	9'090	25
bis 2021	40	12'000'000	0	0	0
2022 bis 2026	40	12'000'000	120'000	120'000	320
2027 bis 2031	40	12'000'000	240'000	240'000	680
ab 2032	40	12'000'000	360'000	360'000	1'000
bis 2021	80	24'000'000	0	0	0
2022 bis 2026	80	24'000'000	240'000	240'000	640
2027 bis 2031	80	24'000'000	480'000	480'000	1'360
ab 2032	80	24'000'000	720'000	720'000	2'000
bis 2021	120	36'000'000	0	0	0
2022 bis 2026	120	36'000'000	370'000	370'000	960
2027 bis 2031	120	36'000'000	730'000	730'000	2'040
ab 2032	120	36'000'000	1'100'000	1'100'000	3'000

2.2 Investitionsdarlehen für Wohnplätze für Personen mit Behinderungen

Die nachfolgende Tabelle zeigt die Kostenentwicklung im Vergleich zur derzeitigen und neuen Gesetzgebung bei einer Realisierung unterschiedlichen Anzahl von Wohnplätzen auf.

			derzeitige Gesetzgebung							
	Anzahl			Zins						
				vom hälftigen	_					
	Betten	Baubeitrag	Abschreibung	Kapital	total					
Kanton	1	125'000	3'788	1'250	5'038					
Gemeinde	1	125'000	3'788	1'250	5'038					
Einrichtung	1	0	0	0	0					
Kanton	25	3'125'000	95'000	31'250	126'250					
Gemeinde	25	3'125'000	95'000	31'250	126'250					
Einrichtung	25	0	0	0	0					
Kanton	50	6'250'000	189'000	62'500	251'500					
Gemeinde	50	6'250'000	189'000	62'500	251'500					
Einrichtung	50	0	0	0	0					

			Betreuungsgesetz ab 2015							
				Zins						
	Anzahl			vom hälftigen						
	Betten	Darlehen	Abschreibung	Kapital	total					
Kanton	1	200'000	0	2'000	2'000					
Gemeinde	1	0	0	0	0					
Einrichtung	1	0	6'060	0	6'060					
Kanton	25	5'000'000	0	50'000	50'000					
Gemeinde	25	0	0	0	0					
Einrichtung	25	0	152'000	0	152'000					
Kanton	50	10'000'000	0	100'000	100'000					
Gemeinde	50	0	0	0	0					
Einrichtung	50	0	303'000	0	303'000					

Die Gemeinden werden mit dem neuen Betreuungsgesetz aufgrund des Wegfalls der Abschreibungs- und Verzinsungskosten jährlich je nach Anzahl realisierter Betten weniger Aufwendungen ausweisen. Da der Kanton das Investitionsdarlehen zinslos gewähren wird, trägt er die Kosten der Verzinsung vollumfänglich. Die Kosten für die Abschreibung müssen durch die Einrichtung getragen werden und finden in der jeweiligen Erfolgsrechnung ihren Niederschlag. Somit wird der Betriebskostenbeitrag für den Kanton um den Abschreibungsbetrag steigen. Ausserkantonale Bewohnerinnen und Bewohner müssen sich neu ebenfalls an den Investitionskosten beteiligen.

3 Entwicklung der Beiträge an die Betriebskosten

3.1 Platzierungen in Pflegefamilien

Wird davon ausgegangen, dass insgesamt 20 Kinder in einer Pflegefamilie platziert sind und vier Familien (Kindseltern) nicht und fünf Familien nur teilweise in der Lage sind, die Kosten für die Platzierung zu übernehmen, dann ergeben sich folgende Kostenverschiebungen pro Jahr für total alle Pflegekinderplatzierungen (Kostenverteilung wie im Bericht S. 39):

Gesetzgebung	Platzierungen	Eltern Gemeinde		Kanton
2012	20 Kinder	251'100 Franken	150'900 Franken	
neu ab 2015	20 Kinder	122'400 Franken	45'600 Franken	234'000 Franken
Entlastung bzw. Be-		Entlastung	Entlastung	Belastung
lastung		128'700 Franken	105'300 Franken	234'000 Franken

Mit den oben beschriebenen Annahmen ergibt sich nach Inkrafttreten des neuen Betreuungsgesetzes im Vergleich zu 2012 eine Entlastung der Kindseltern um 128'700 Franken pro Jahr und der Gemeinden um 105'300 Franken pro Jahr. Der Kanton wird sich neu mit ca. 234'000 Franken an den Kosten der Pflegekinderplatzierungen beteiligen. Damit wird die Gleichbehandlung aller Platzierungsformen sichergestellt.

3.2 Unterstützung durch sozialpädagogische Familienbegleitung

Am folgenden Beispiel sollen die finanziellen Auswirkungen für den Kanton aufgezeigt werden. Bei der Häufigkeit der Familienunterstützungen wird davon ausgegangen, dass die Familie einmal pro Woche eine sozialpädagogische Familienbegleitung erhält. Dieses Betreuungsangebot kostet pro Monat durchschnittlich 1'000 Franken pro Familie. Wenn davon ausgegangen werden kann, dass derzeit ca. 10 Familien eine sozialpädagogische Familienbegleitung beanspruchen und davon fünf Familien die Kosten nicht oder nur teilweise übernehmen können, wird sich folgendes Bild ergeben:

Gesetzgebung	Platzierungen	Eltern	Eltern Gemeinde	
2012	10 Familien	60'000 Franken	60'000 Franken	
neu ab 2015	10 Familien	8'000 Franken	4'000 Franken	108'000 Franken
Entlastung bzw. Belastung		Entlastung 52'000 Franken	Entlastung 56'000 Franken	Belastung 108'000 Franken

In diesem Beispiel ist ersichtlich, dass die Familien und somit auch die Gemeinden finanziell entlastet werden. Der Kanton wird mit dem neuen Betreuungsgesetz die Mehrkosten übernehmen.

4 Gesamtübersicht der Kostenverschiebungen an drei verschiedenen Beispielen

Beispiel 1: Annahmen

Pflegefamilien: 20 Kinder

Sozialpädagogische Familienbegleitung: 10 Familien

Neubau Einrichtung für Personen mit Behinderung: 25 Wohnplätze

Neubau Pflegeheim: 40 Pflegebetten

Betreuungsgesetz, Auswirku	ngen Kanto	on					in 1'0	00 Franken
	Anzahl	2012	2015	Differenz	Differ	enz zur altei	n Gesetzgebu	ıng
				2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
Pf legefamilien	20	-	234	234	234	234	234	234
Sozialpädogische Fam.begleitung	10	-	108	108	108	108	108	108
Investitionsbeiträge an Einrichtun	gen							
für Personen mit Behinderung	25	126	252	126	126	126	126	126
Pflegeheime	40	484	484	-	-	-120	-240	-360
Ergänzungsleistungen	60%	-	-	-	-	74	146	218
Belastung / Entlastung	Total	610	1'078	468	468	422	374	326
Betreuungsgesetz, Auswirku	ngen Gem	einden						
	Anzahl	2012	2015	Differenz	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
				2012 zu 2015				
Pf legef amilien	20	151	46	-105	-105	-105	-105	-105
Sozialpädogische Fam.begleitung	10	60	4	-56	-56	-56	-56	-56
Investitionsbeiträge an Einrichtun	gen							
für Personen mit Behinderung	25	126	-	-126	-126	-126	-126	-126
Belastung / Entlastung	Total	337	50	-287	-287	-287	-287	-287
Sozialhilfegesetz, Auswirkung	jen Kantor	1						
		2012	2015	Differenz 2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
WSH für Flüchtlinge		190	_	-190	-190	-190	-190	-190
Belastung / Entlastung		190	-	-190	-190	-190	-190	-190
Sozialhilfegesetz, Auswirkung	ien Gemei	inden						
COLIGINATION OF THE STATE OF TH	,011 0011101	2012	2015	Differenz	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
				2012 zu 2015				u. 2002
WSH für Flüchtlinge		-	190	190	190	190	190	190
Alimentenbevorschussung		_	40	40	20	-	-	-
Belastung / Entlastung		-	230	230	210	190	190	190
Mehrbelastung Kanton		800	1'078	278	278	232	184	136
-								
Belastung / Entlastung Gemeir	nden	337	280	-57	-77	-97	-97	-97
Belastung / Entlastung Bevölke	erung	311	130	-181	-181	-135	-87	-39

Beispiel 2: Annahmen

Pflegefamilien: 20 Kinder

Sozialpädagogische Familienbegleitung: 10 Familien

Neubau Einrichtung für Personen mit Behinderung: 25 Wohnplätze

Neubau Pflegeheim: 80 Pflegebetten

Betreuungsgesetz, Auswirkur	ngen Kant	on					in 1'00	0 Franken
	Anzahl	2012	2015	Differenz	Differ	enz zur alten	Gesetzgebu	ına
				2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
Pflegefamilien	20	-	234	234	234	234	234	234
Sozialpädogische Fam.begleitung	10	-	108	108	108	108	108	108
Investitionsbeiträge an Einrichtung	gen							
für Personen mit Behinderung	25	126	252	126	126	126	126	126
Pflegeheime	80	967	967	-	-	-240	-480	-720
Ergänzungsleistungen	60%	-	-	-	-	148	292	436
Belastung / Entlastung	Total	1'093	1'561	468	468	376	280	184
Betreuungsgesetz, Auswirkur	ngen Gem	einden						
	Anzahl	2012	2015	Differenz	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
				2012 zu 2015				
Pflegefamilien	20	151	46	-105	-105	-105	-105	-105
Sozialpädogische Fam.begleitung	10	60	4	-56	-56	-56	-56	-56
Investitionsbeiträge an Einrichtung	•							
für Personen mit Behinderung	25	126	-	-126	-126	-126	-126	-126
Belastung / Entlastung	Total	337	50	-287	-287	-287	-287	-287
Sozialhilfegesetz, Auswirkung	en Kanto	n						
		2012	2015	Differenz 2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
WSH für Flüchtlinge		190	-	-190	-190	-190	-190	-190
Belastung / Entlastung		190	-	-190	-190	-190	-190	-190
Sozialhilfegesetz, Auswirkung	en Geme	inden						
		2012	2015	Differenz 2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032
WSH für Flüchtlinge		-	190	190	190	190	190	190
Alimentenbevorschussung		-	40	40	20	-	-	-
Belastung / Entlastung		-	230	230	210	190	190	190
Mehrbelastung Kanton		1'283	1'561	278	278	186	90	-6
Belastung / Entlastung Gemein	iden	337	280	-57	-77	-97	-97	-97
Belastung / Entlastung Bevölke	rung	311	130	-181	-181	-89	7	103

Beispiel 3: Annahmen

Belastung / Entlastung Bevölkerung

Pflegefamilien: 20 Kinder

Sozialpädagogische Familienbegleitung: 10 Familien

Neubau Einrichtung für Personen mit Behinderung: 50 Wohnplätze

Neubau Pflegeheim: 40 Pflegebetten

Betreuungsgesetz, Auswirk	ungen Kan	ton					in 1'00	00 Franken	
	Anzahl	2012	2015	Differenz	Differ	Gesetzgebu	setzgebung		
				2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032	
Pflegefamilien	20	-	234	234	234	234	234	234	
Sozialpädogische Fam.begleitung Investitionsbeiträge an Einrichtu	•	-	108	108	108	108	108	108	
für Personen mit Behinderung	111geri 50	252	504	252	252	252	252	252	
Pflegeheime	40	484	484	232	232	-120	-240	-360	
Ergänzungsleistungen	60%	-	-		_	74	146	218	
Belastung / Entlastung	Total	736	1'330	594	594	548	500	452	
Betreuungsgesetz, Auswirk	ungen Gen	neinden							
	Anzahl	2012	2015	Differenz 2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032	
Pflegefamilien	20	151	46	-105	-105	-105	-105	-105	
Sozialpädogische Fam.begleitung		60	4	-56	-56	-56	-56	-56	
Investitionsbeiträge an Einricht	ıngen		7						
für Personen mit Behinderung	50	252	-	-252	-252	-252	-252	-252	
Belastung / Entlastung	Total	463	50	-413	-413	-413	-413	-413	
Sozialhilfegesetz, Auswirku	ngen Kanto								
		2012	2015	Differenz 2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032	
WSH für Flüchtlinge		190	-	-190	-190	-190	-190	-190	
Belastung / Entlastung		190	-	-190	-190	-190	-190	-190	
Sozialhilfegesetz, Auswirkur	ngen Geme	einden							
		2012	2015	Differenz 2012 zu 2015	2016-2021	2022-2026	2027-2031	ab 2032	
WSH für Flüchtlinge		-	190	190	190	190	190	190	
Alimentenbevorschussung		-	40	40	20	-	-	-	
Belastung / Entlastung		-	230	230	210	190	190	190	
Mehrbelastung Kanton		926	1'330	404	404	358	310	262	
Belastung / Entlastung Geme	inden	463	280	-183	-203	-223	-223	-223	

311

130

-181

-181

-135

-87

-39